

RADA MIEJSKA

w Nysie

ul. Kolejowa 15

48-300 Nysa

**UCHWAŁA NR XIV/173/15
RADY MIEJSKIEJ W NYSIE**

z dnia 26 listopada 2015 r.

w sprawie udzielenia odpowiedzi na skargę Wojewody Opolskiego na uchwałę Nr IX/101/15 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 1 lipca 2015 r. w sprawie ustanowienia zasad, na jakich sołtysom sołectw Gminy Nysa przysługują diety

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2012 r. poz. 270, 1101 i 1529, z 2014 r. poz. 183 i 543 oraz z 2015 r. poz. 658, 1191, 1224, 1269 i 1311) Rada Miejska w Nysie uchwala, co następuje:

§ 1. Udzielić odpowiedzi na skargę Wojewody Opolskiego na uchwałę Nr IX/101/15 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 1 lipca 2015 r. w sprawie ustanowienia zasad, na jakich sołtysom sołectw Gminy Nysa przysługują diety - w brzmieniu określonym w załączniku do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Nysy.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**PRZEWODNICZĄCY
RADY**

Paweł Nakonieczny

Załącznik do Uchwały Nr XIV/173/15
Rady Miejskiej w Nysie
z dnia 26 listopada 2015 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Opolu
ul. Kośnego 70
45-372 Opole**

Strona skarżąca : Wojewoda Opolski,
ul. Piastowska 14,
45-082 Opole

Strona przeciwna : Gmina Nysa – Rada
Miejska w Nysie
ul. Kolejowa 15
48-300 Nysa

**Odpowiedź na skargę
Wojewody Opolskiego z dnia 30 października 2015 r.,
otrzymaną w dniu 4 listopada 2015r.,
na uchwałę Nr IX/101/15 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 1 lipca 2015 r.
w sprawie ustanowienia zasad, na jakich sołtysom sołectw Gminy Nysa
przysługują diety**

W odpowiedzi na skargę strona przeciwna – Gmina Nysa wnosi o oddalenie skargi.

Uzasadnienie

W dniu 1 lipca 2015 r. Rada Miejska w Nysie, powołując się na art. 37b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515), podjęła uchwałę Nr IX/101/15 w sprawie ustanowienia zasad, na jakich sołtysom sołectw Gminy Nysa przysługują diety. W § 7 przedmiotowej uchwały postanowiono, że wchodzi ona w życie z dniem 1 lipca 2015 r.

Na powyższą uchwałę skargę wniósł Wojewoda Opolski zarzucając, iż przedmiotowa uchwała nie została skierowana do publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego, gdy tymczasem – w ocenie Wojewody – stanowi ona akt prawa miejscowego. W związku z tym skarżący uznał, iż przedmiotowa uchwała narusza prawo w sposób istotny, co jego zdaniem uzasadnia wnioski o stwierdzenie jej nieważności.

Strona przeciwna podnosi, iż jej zdaniem nieuprawniony jest pogląd, iż uchwała podejmowana na podstawie art. 37b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym zawiera w sobie postanowienia kwalifikujące ją do aktów prawa miejscowego. W tym zakresie strona przeciwna w pełni podziela pogląd wyrażony w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 7 kwietnia 2008 r., sygn. akt IV SA/GL 970/07 (LEX nr 507805), w którym Sąd stanął na stanowisku, iż „*Podejmowana na podstawie art. 37b u.s.g. uchwała w sprawie ustalenia zasad przyznawania diet przewodniczącym jednostek pomocniczych nie jest aktem prawa miejscowego, ale jedynie przepisem wewnętrznym (aktem kierownictwa wewnętrznego). Dotyczy bowiem tylko sołtysów, a nie nieograniczonego kręgu adresatów, i reguluje jedną z kwestii związanych z wykonywaniem powierzonych im czynności. Nie wkracza ona w sferę praw i obowiązków*”

mieszkańców gminy, normując zagadnienie wyłącznie w obrębie organizacji gminy.” W ślad za stanowiskiem zawartym w uzasadnieniu wskazanego wyżej wyroku przyjąć należy, iż uchwała podejmowana w oparciu o art. 37b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym nie ustanawia przepisów powszechnie obowiązujących w rozumieniu art. 40 ustawy o samorządzie gminnym. Jakkolwiek może ona zostać uznana za akt generalny, bo jej moc obowiązująca rozciągać się będzie (do czasu swego obowiązywania) na wszystkich przewodniczących jednostek pomocniczych gminy, nie tylko tych, którzy pełnią tę funkcję w dacie podjęcia uchwały, to jednak adresatem takiej uchwały nie jest społeczność lokalna gminy, bo wprost do niej ona się nie odnosi. Jest to typowy akt normatywny kierownictwa wewnętrznego, adresowany wyłącznie do kręgu podmiotów organizacyjnie podporządkowanych i mający moc wiążącą jedynie wewnątrz określonego układu organizacyjnego, do którego niewątpliwie należy sprawa organów jednostek pomocniczych, a więc również sprawa określenia praw i obowiązków sołtysów pod rządem ustawy o samorządzie gminnym.

Ze względu na powyższe okoliczności Rada Miejska w Nysie podejmując kwestionowaną uchwałę nie miała podstaw do uznania, iż należy ją skierować do publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego, jako akt prawa miejscowego. Wskazać także należy, iż dotychczas podejmowane przez Radę Miejską w Nysie uchwały w sprawie zasad przyznawania diet sołtysom, pomimo tego, że nie były traktowane jako akt prawa miejscowego i nie kierowano ich do publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego, nie były kwestionowane przez organ nadzoru. Strona przeciwna nie mogła przewidzieć zmiany stanowiska organu nadzoru w tym zakresie, skoro od czasu podjęcia ostatniej uchwały w tej materii (uchwała Nr V/36/11 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 28 lutego 2011 r.) nie zmieniły się przepisy prawa stanowiące podstawę podjęcia kwestionowanej uchwały. Nadto w kwestii skierowania do publikacji uchwały w sprawie diet sołtysów wzięto także pod uwagę orzecznictwo Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu, w tym m.in. wyrok z dnia 11 października 2012 r. sygn. akt II SA/Op 387/12 (LEX nr 1234440), z którego nie wynika, aby Sąd kwalifikował uchwały podejmowane na podstawie art. 37b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym jako akty prawa miejscowego.

Biorąc pod uwagę powyższe strona przeciwna wnosi jak na wstępie.

W załączeniu:

- 1) skarga Wojewody Opolskiego z dnia 30.10.2015 r. wraz z załącznikami,
- 2) odpis odpowiedzi na skargę.